

מדינת ישראל - משרד הבריאות

ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין

בקשה: 23026 הארכת התקשרות עם קרן מחקרים רפואיים - פרויקטים של האיחוד האירופי

נושא לדיון: 43,664

בישיבה שהתקיימה בתאריך: 06/11/2025

החלטת ועדה

בהסתמך על מכתבה של ד"ר עירית אלון, מנהלת המחלקה למחקר רפואי, מאשרת הוועדה הארכת התקשרות ללא תוספת עלות עם קרן המחקרים ליד הבירה ירושלים למתן שירותים תומכי מחקר על ידם לצורך ביצוע והשלמת מחקרים שונים על פי התקשרויות עם האיחוד האירופאי. הבקשה מתייחסת למספר מחקרים קיימים, כמפורט במכתבה של ד"ר אלון, ומבוקש להוסיף, בעתיד, מחקרים נוספים ככל שיתגבשו במהלך הפטור אפשרויות לשיתופי פעולה מחקריות חשובים עם האיחוד האירופאי.

ביום 19.2.23 אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות לתקופה שמיום 19.2.23 ועד ליום 31.12.23 ואופציה בסמכות ועדת המכרזים מיום 1.1.24 ועד ליום 31.12.24 בהיקף של 1 מש"ח.

בהחלטתה ציינה הוועדה כי במהלך תקופת הפטור יש לבחון את מכלול הצרכים והדרך המיטבית להבטחת המשך שירות חיוני זה למשרד.

ביום 30.10.23 אישרה הוועדה את מימוש האופציה האמור.

ביום 7.10.23 החלה מלחמת "חרבות ברזל" בחזית הדרום. בשל מצב החירום הלאומי הוחלט על הקפאת הליכים שונים ובכללם פרסום מכרז נשוא בקשה זו.

לפיכך, ביום 23.12.24 אישרה הוועדה הארכת התקשרות ללא תוספת עלות עבור שנת 2025.

ברוב המקרים המחקר עצמו מבוצע על ידי משרד הבריאות, בין על ידי חוקר עובד המשרד ובין על ידי יחידה במשרד כמכלול. הקצאת משאבי המשרד למחקרים אלה, שנעשית באישור מנהל העובד או היחידה, לפי העניין, מהווה התרומה וההשתתפות של משרד הבריאות בהסכמי המחקר הבינ"ל האלה. ההתקשרות נעשית רק לאחר בחינת ההסכם הפרטני, מהות המחקר, נחיצותו ותעדומו מבחינת המשרד ובחינה מעמיקה שניתן לעמוד בכל דרישות ההסכם על כל תנאיו.

ספק אם מחקרים אלה, ברמה המקומית, מחקרים חשובים ונדרשים, היו יוצאים לפועל ללא השותפות הזו עם גורמי האיחוד ועצם ההשתתפות בפרויקטים האלה, מעבר ליוקרה המדעית שבדבר, חשובה ואף חיונית בכל הנוגע לתדמית ולמעמד הבינ"ל של המשרד.

כדי לבצע מחקרים אלה נדרשים שירותים תומכים שונים שהמשרד מתקשה לספק בעצמו ישירות ובקבועי הזמן הנדרשים לצורך ביצוע המחקרים. השירותים התומכים כוללים, בהתאם למחקר הפרטני, שירותים שונים, כגון שירותי איסוף דגימות ביולוגיות, רכש ציוד לביצוע האיסוף, ניטור ביולוגי ועוד. בנוסף, ניהול התקציב המועבר מהאיחוד האירופי, לצורך השלמת המשימות הנדרשות, ובחלק מהמקרים מאפשרת הקרן מימון ביניים במקרים שבהם טרם התקבל התקציב בגין פעילויות מסוימות.

העבודה מול האיחוד האירופי, בהתאם לתנאי הסכמי המחקר השונים, דורשת זמן תגובה מהיר, וגמישות תפעולית על מנת לעמוד בדרישות לפי ההסכמים השונים, שכאמור כוללים שותפים רבים, שכולם נדרשים לעמוד באותם זמנים ותנאים.

מאז שנת 2005 העבודה מול האיחוד האירופי במספר פרויקטים מחקריים התבצעה באמצעות קרן מחקרים בהצלחה מרובה. חלק מהפרויקטים הם המשכיים. להמשכיות העבודה בין הקרן והפרויקטים, להכרת העבר, להיכרות עם השותפים האירופים ועם שיטות העבודה, למימון הביניים, כמו גם להיכרות עם משרד הבריאות ועם שיטות העבודה שלו יש חשיבות מרובה והם מבטיחים ניצול יעיל של המשאבים, מיומנות ועמידה בחובות ובאחריות הכרוכה בהן.

הפסקת המצב הקיים תגרום נזק רב למחקרים אלה, להפרת ההסכמים שכבר נחתמו ואף לפגיעה, יתכן שקשה, בתדמית ובמעמד של המשרד אל מול השותפים האירופאים השונים, עד כדי חשש שלא יתאפשר למשרד בעתיד להשתתף במחקרים שכאלה או לקבל מענקי מחקר. הנזק שבכל אלה ברור ומובהק.

כפי שהודגש על ידי ד"ר אלון, בבדיקה שערכה לא איתרה גוף נוסף ועצמאי שמסוגל לבצע מידית את המשימות הנדרשות, שמתאים לתת את השירות הייעודי למיניסטריון משרד הבריאות כולל מימון הביניים, ידע וניסיון רב בעבודה למול האיחוד האירופי. כל גורם חדש ידרש לתקופת הערכות לא קצרה.

עוד הודגש על ידי ד"ר אלון, כי עלות המחקרים תשולם על ידי האיחוד האירופי, הגורם המממן את המענק, ונקבעת על ידי האיחוד בגובה 7% מהמענק. לגבי מחקרי קו-פנד, הקרן לא גובה תקורה כלל.

תקופת ההתקשרות המבוקשת – שנתיים ככל שלא ימצא מענה אחר בתקופה זו. וכן מבוקש לאפשר הוספת מחקרים נוספים, להתקשרות ככל שיבשילו שיתופי פעולה שכאלה בתקופה ההתקשרות.

עוד מצינת ד"ר אלון כי היחידה החלה בעבודה על אפיון השירותים על מנת לקדם יציאה למכרז פומבי בשנת 2026 ככל וימצא תקציב ויאושר בתכנית העבודה של לשכת המדען הראשי.

החלטה:

בהתאם לאמור, מאשרת הוועדה הארכת ההתקשרות עם קרן המחקרים ביחס למחקרים התלויים והעומדים כמפורט בנספח א' ולמחקרים נוספים, ככל שיתגבשו הסכמי מחקר נוספים ויחתמו על ידי מורשי החתימה של המשרד.

החלטה זו בהתאם לתקנה 3(4)(ב)1 לתקנות חובת המכרזים.

הוועדה מציינת כי למעלה מהצורך בוצע הליך פרסום בהתאם לתקנה 3א לתקנות ולא התקבלו השגות.

היקף ההתקשרות: ללא תוספת עלות מתוך יתרה קיימת בהזמנה

תקופת ההתקשרות: מיום 1.1.26 עד יום 28.2.27 או עד להסדרת קבלת השירותים.

הוועדה מציינת כי למשרד שמורה הזכות לבקר את ביצוע השירותים ובכלל זה לקיים בקרה חשבונאית וכספית וכי על קרן המחקרים להתחייב לשיתוף פעולה מלא עם חשב המשרד או נציגו. עוד מציינת הוועדה כי בהסכם ההתקשרות עם קרן מחקרים תכלול הוראה מפורשת המאפשרת למשרד להביא את ההסכם לידי סיום והתחייבות הקרן לנקוט בכל הצעדים שידרשו להעברת מתן השירותים לגורם מבצע אחר לפי שיקול דעת המשרד.

תקנה תקציבית: 24.02.05.71

ח.פ.: 580318814

חתימות:


ברק אלישע


עו"ד סילבי קדם


שניר לוי, מ"מ יו"ר